



ГЧП ИЛИ ГОСЗАКАЗ: ОСОБЕННОСТИ ОБОСНОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЕКТОВ

Исполнительный директор Национального Центра ГЧП
Максим Ткаченко

декабрь 2017

ВОЗМОЖНЫЕ ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНОГО ПРОЕКТА



ПРАВОВЫЕ И УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РАЗЛИЧИЯ

Формы взаимодействия государства и бизнеса	Объединение этапов создания и эксплуатации объекта	Обязательство по софинансированию создания со стороны частного инвестора	Возможность платы из бюджета «в рассрочку»	Учет в размере платы из бюджета инфляции и других переменных (формульное закрепление НМЦ)	Возможность учесть в договоре особые обстоятельства (риски)
Государственно-частное партнерство	+	+	+	+	+
«Классический» госконтракт	-	-	-	-	-
Долгосрочный госконтракт	-	-	-	-	-
Контракт жизненного цикла	- ^[1]	-	-	+/-	-

^[1] Правовая неопределенность с возможностью объединения в рамках КЖЦ эксплуатации с другими этапами.

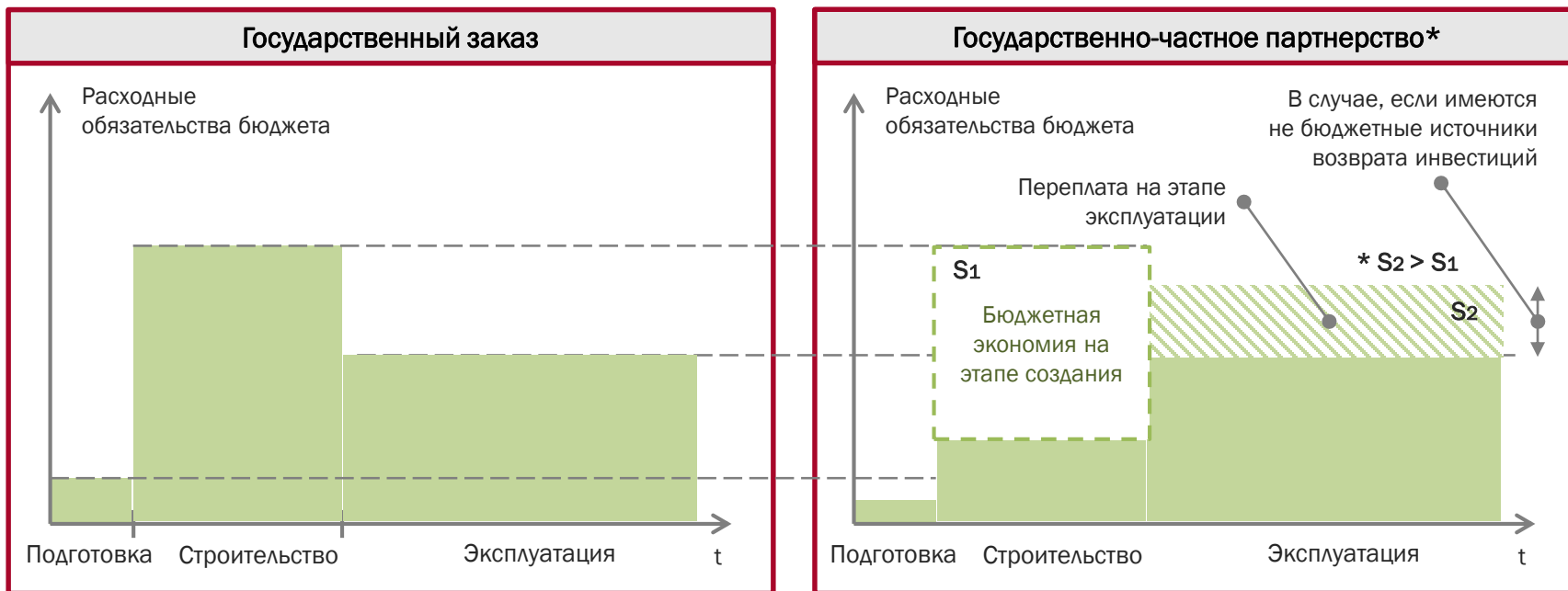
ЭКОНОМИКА ПРОЕКТОВ ГЧП

Больше рисков на частном партнере
 ↑
 ↓
 Большая степень участия бюджета

Группа	Источник возврата инвестиций		Примеры
Проекты с «прямым сбором платы»	частный партнер обеспечивает возврат инвестиций за счет прямого сбора платы за услуги, товары, работы с потребителей и иной коммерческой деятельности	... по рыночным ценам	<ul style="list-style-type: none"> Проекты в сфере туризма, социально-бытового обслуживания и пр.
		... по регулируемым ценам (тарифам), возможно с компенсацией невозмещенных капитальных затрат инвестора	<ul style="list-style-type: none"> Проекты в сфере водоснабжения и водоотведения Проекты в сфере теплоснабжения Проекты в сфере обращения с ТКО
Проекты с «прямым сбором платы» и «бюджетным плечом»	возврат инвестиций обеспечивается за счет прямого сбора платы за услуги, товары, работы с потребителей и иной коммерческой деятельности при этом предусматривается частичное условное или безусловное участие бюджета		<ul style="list-style-type: none"> Проекты в сфере здравоохранения Проекты в сфере автомобильных дорог с высоким трафиком
Проекты с «платой за доступность»	возврат вложений инвестора обеспечивается за счет платежей от публичного партнера, включая компенсацию затрат на создание и эксплуатацию, а также обеспечение определённого уровня доходности и обслуживание займа		<ul style="list-style-type: none"> Проекты в сфере автомобильных дорог с низким трафиком Проекты в сфере образования
Проекты реализуемых посредством заключения государственных контрактов			

ПРОБЛЕМА БЮДЖЕТНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГЧП-ПРОЕКТОВ (1)

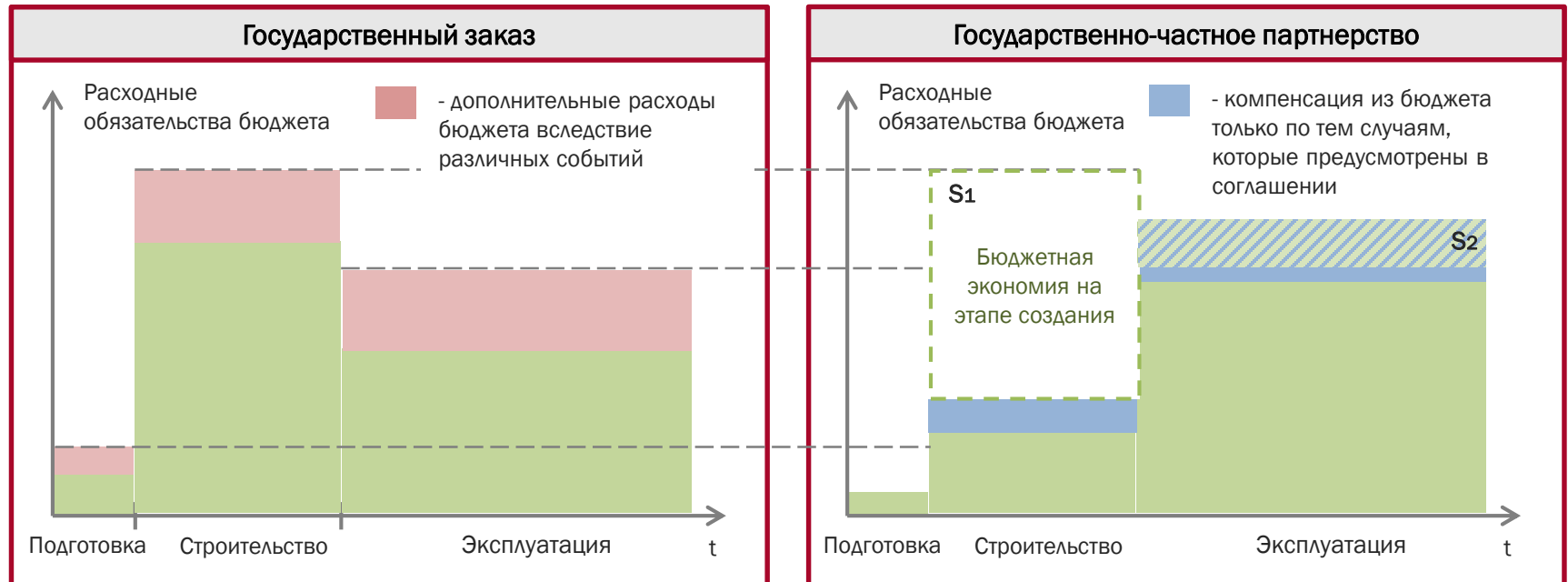
ПЛАНИРУЕМЫЕ РАСХОДЫ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА НА ЭТАПЕ ЗАПУСКА ПРОЕКТА



* - в рассматриваемом случае иных источников возврата средств частного инвестора кроме платежей публичного партнера не предполагается

ПРОБЛЕМА БЮДЖЕТНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГЧП-ПРОЕКТОВ (2)

ФАКТИЧЕСКИЕ РАСХОДЫ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА



Если рассматривать весь жизненный цикл и принимать во внимание риски увеличения затрат S_1 может быть $> S_2$