



Ставропольский край

КОНЦЕПЦИЯ ПРОЕКТА

**Создание и использование (эксплуатация) объекта здравоохранения
для размещения медицинского реабилитационного центра в Ставропольском крае
(создание и использование медицинского реабилитационного центра)**

13 декабря 2017

О проекте

Создание и использование (эксплуатация) объекта здравоохранения для размещения медицинского реабилитационного центра в Ставропольском крае (создание и использование медицинского реабилитационного центра)

№1	Основные параметры проекта	Значение
1	Основные цели проекта Целевые индикаторы:	<ul style="list-style-type: none">- повышение доступности медицинской реабилитации и устранение очередности населения Ставропольского края в реабилитационных учреждениях;- снижение уровня заболеваемости населения;- снижение показателя инвалидизации, в том числе после острого нарушения мозгового кровообращения и острого коронарного синдрома;- сохранение трудового потенциала у жителей трудоспособного возраста. <ul style="list-style-type: none">- оказание реабилитационной помощи до 1,1 тыс. пациентов в год.- снижения выплат по инвалидности, проходящих по линии министерства труда и социальной защиты населения на 58 млн. руб.- получение дополнительного валового дохода в размере 48 млн. руб. за счет сохранения жизни и восстановления трудоспособности
2	Уровень проекта	Региональный
3	Форма реализации проекта	Концессионное соглашение Правовые основания реализации проекта: 1. Государственная программа Ставропольского края "Развитие здравоохранения" - утверждена постановлением Правительства Ставропольского края от 24 декабря 2015 г. N 553-п. 2. Стратегия социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года - утверждена распоряжением Правительства Ставропольского края от 15 июля 2009 г. N 221-рп.
4	Объекты соглашения	Основные технические показатели: Площадь 3 600 (4 500) кв.м. Мощность 90 реабилитационных коек

О проекте

Создание и использование (эксплуатация) объекта здравоохранения для размещения медицинского реабилитационного центра в Ставропольском крае (создание и использование медицинского реабилитационного центра)

№1	Основные параметры проекта	Значение
4	Объекты соглашения	Пропускная способность 1,1 тысяч пациентов в год Направления медицинской реабилитации по проекту: <ul style="list-style-type: none">❖ медицинская реабилитация пациентов с нарушением функции периферической нервной системы и опорно-двигательного аппарата (45 коек);❖ медицинская реабилитация с нарушением функций центральной нервной системы (25 коек);❖ медицинская реабилитация пациентов с соматическими заболеваниями (20 коек). Количество создаваемых новых рабочих мест 140 Коэффициент полезной площади объекта 82% Этажность 4 этажа Количество отделений 6 отделений
5	Ориентировочный срок реализации проекта	Общие сроки эксплуатации объекта частным партнером 13 лет

О проекте

Создание и использование (эксплуатация) объекта здравоохранения для размещения медицинского реабилитационного центра в Ставропольском крае (создание и использование медицинского реабилитационного центра)

№1	Основные параметры проекта	Значение	
6	Сроки реализации основных этапов проекта	Принятие решения о реализации проекта (утверждение параметров и запуск конкурса)	2-й квартал 2018 года
		Проведение конкурсной процедуры по отбору частного партнера (инвестора)	3-й / 4-й квартал 2018 года
		Начало инвестиционной стадии проекта (начало создания объекта)	1-й квартал 2019 года
		Ввод объекта в эксплуатацию	1-й квартал 2021 года
7	Предполагаемая общая стоимость реализации проекта	Преинвестиционные затраты, в т.ч. на структурирование проекта (подготовка ТЭО, земельного участка, пр.)	7 500 тыс. руб.
		Инвестиционные затраты (создание и оснащение объекта)	259 500 тыс. руб.
		Эксплуатационные затраты	1 598 000 тыс. руб.
		Общий объем затрат	1 865 000 тыс. руб.

О проекте

Создание и использование (эксплуатация) объекта здравоохранения для размещения медицинского реабилитационного центра в Ставропольском крае (создание и использование медицинского реабилитационного центра)

№1	Основные параметры проекта	Значение
8	Предполагаемый объем финансирования затрат	Финансовые обязательства частного партнера по проекту
		Преинвестиционные затраты (подготовка ПСД, земельного участка, пр.) 7 500 тыс. руб.
		<u>Инвестиционные затраты</u> <u>(создание и оснащение объекта)</u> 259 500 тыс. руб.
		<i>Эксплуатационные затраты</i> 1 598 000 тыс. руб.
		Иные затраты (выплата процентов по кредиту) 125 222 тыс. руб.
		Общие затраты инвестора 1 990 222 тыс. руб.
		Финансовые обязательства публичного партнера по проекту
		Бюджетные обязательства на преинвестиционной стадии (проектирование, земля, пр.) 7 500 тыс. руб.
		<u>Бюджетные обязательства</u> <u>на стадии создания объекта</u> 358 022 тыс. руб.
		<i>Бюджетные обязательства</i> <i>на стадии эксплуатации объекта</i> 967 131 тыс. руб.
		Иные бюджетные обязательства в проекте 48 060 тыс. руб.
		Совокупная бюджетная стоимость проекта 1 380 713 тыс. руб.

О проекте

Создание и использование (эксплуатация) объекта здравоохранения для размещения медицинского реабилитационного центра в Ставропольском крае (создание и использование медицинского реабилитационного центра)

№1	Основные параметры проекта	Значение
9	Иные существенные условия предполагаемого проекта	<p>Концессионер обязуется проводить модернизацию, замену установленного на объекте соглашения оборудования в случаях, когда техническое состояние указанного оборудования перестает соответствовать требованиям действующего законодательства и не позволяет надлежащим образом осуществлять медицинскую реабилитацию в соответствии с требованиями действующего законодательства и соглашения.</p> <p>Периодичность и порядок реновации, модернизации, замены установленного на объекте соглашения оборудования определяется концессионером с учетом требований действующего законодательства и производителей оборудования и отражается в плане реновации (модернизации, замены), согласовываемом с концедентом.</p>

Характеристика ситуации

Описание проблемы, которую позволит решить проект.

Анализ качественных и количественных показателей, характеризующих наличие потребности в реализации проекта.

Потребность в медицинской реабилитации в крае составляет не менее 6,7 тыс. госпитализаций в год.

В настоящее время общее количество госпитализаций не превышает 5,8 тыс. в год, из них почти 50% случаев медицинской реабилитации оказывается в условиях санаторно-курортных организаций при соматических заболеваниях.

На сегодняшний день услуги медицинской реабилитации второго этапа оказываются только в четырех медицинских учреждениях Ставропольского края.

В Ставропольском крае на текущий момент создано и работает 125 койко-мест, осуществляющих 2-й этап медицинской реабилитации.

В 2016 году охват реабилитационной медицинской помощью пациентов в крае из числа нуждающихся составил всего 11%.

Госпрограммой края в периоде 2014-2021 годы предусмотрен значительный рост доли населения, получающего реабилитационную помощь из числа нуждающихся (в 4 раза). Однако средства на создание специализированных медицинских учреждений в бюджете края не предусмотрены.

Правовая и финансовая структура проекта (примерная)



Укрупненный план реализации проекта

№	Мероприятия по проекту	Период, год.											
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	...	2032	2033	2034
1	Преинвестиционный этап												
1.1.	структурирование проекта	декабрь	апрель										
1.2.	решение о заключении реализации проекта (НПА)		апрель										
1.3.	конкурсная процедура		июль-декабрь										
1.4.	привлечение долгового финансирования			январь - март									
2	Инвестиционный этап			январь - март									
2.1.	строительство объектов			январь	январь								
3	Эксплуатационный этап					январь							
4	Завершение проекта												

Возможные риски проекта и их распределение

Основные риски	На публичном партнере	На частном партнера	На обеих сторонах
Риски проектирования и подготовительного этапа			
Предоставление земельных участков	V		
Обеспечение инженерных коммуникаций			V
Подготовка земельных участков			V
Срыв срока проектирования проекта		V	
Срыв срока подготовительных мероприятий			V
Риски создания объекта			
Ликвидация последствий действий третьих лиц			V
Ликвидация природных катастроф и иных форс-мажоров			V
Ликвидация экологических последствий			V
Срыв сроков создания (строительства/реконструкции) объекта		V	
Срыв сроков ввода объекта в эксплуатацию		V	
Увеличение затрат на создание за счет роста курсов валют			V
Увеличение затрат на создание за счет темпа роста инфляции		V	
Увеличение затрат на создание за счет роста процентов по долгу		V	
Риски эксплуатации объекта			
Увеличение затрат на эксплуатацию имущества, переданного частному партнеру		V	
Увеличение затрат на эксплуатацию за счет роста курсов валют		V	
Увеличение затрат на эксплуатацию за счет темпа роста инфляции		V	
Увеличение затрат на эксплуатацию за счет роста процентов по долгу		V	
Увеличение затрат на эксплуатацию за счет увеличения налогов		V	
Риски получения дохода			
Неполучение платежей, обеспечивающих гарантию минимальной доходности			V
Падение выручки вследствие снижения объема оказания услуг			V
Падение выручки вследствие снижения цен (тарифов) на оказание услуг			V
Падение выручки вследствие неплатежей со стороны потребителей услуг			V
Иные риски			
Расторжение соглашения по вине публичного партнера	V		
Расторжение соглашения по вине частного партнера		V	
Утрата объекта соглашения		V	
Форс-мажорные обстоятельства			V

Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации проекта

№	Задачи, закрепленные в документах целеполагания (стратегиях), на достижение которых направлен проект	Цели и/или задачи, закрепленные в документах планирования (гос. и мун. программах), на достижение которых направлен проект	Показатели / индикаторы государственных и муниципальных программ на достижение которых направлен проект	Вклад в достижение целевых показателей / индикаторов
1	повышение качества и доступности медицинской помощи	развитие восстановительного лечения, медицинской реабилитации населения Ставропольского края	проведение восстановительного, реабилитационного и санаторно-курортного лечения граждан, в том числе детей, в крае	до 1,1 тыс. пациентов в год
2	повышение качества и доступности медицинской помощи	снижение уровня заболеваемости населения	увеличение продолжительности жизни населения	до 76 лет
3	повышение качества и доступности медицинской помощи	снижение показателя инвалидизации, в том числе после острого нарушения мозгового кровообращения и острого коронарного синдрома	снижение выплат по инвалидности, проходящих по линии министерства труда и социальной защиты населения	на 58 млн. руб.
4	повышение качества и доступности медицинской помощи	сохранение трудового потенциала у жителей трудоспособного возраста	получение дополнительного валового дохода за счет сохранения жизни и восстановления трудоспособности	48 млн. руб.

Основные этапы дальнейшей подготовки проекта публичным партнерам до коммерческого закрытия

1 Маркетинговое обоснование реализации проекта

2 Разработка укрупненной концепции реализации проекта

- формирование организационно-правовой модели реализации проекта;
- определение технических параметров и условий реализации проекта;
- разработка финансовой модели проекта;
- разработка матрицы рисков проекта;
- подготовка материалов для заседания координационного совета;
- подготовка проектов НПА, необходимых для реализации проекта;
- разработка, согласование и утверждение конкурсной документации.

3 Организация и проведение конкурсных процедур

- размещение конкурсной документации в открытых источниках,
- анализ конкурсных предложений,
- определение победителя,
- заключение соглашения с победителем.